

Fondation Syngenta – Institut d’Economie Rurale  
Conférence , 5-7 octobre 2011, Bamako

*Le partenariat dans la durée,  
quel impact pour l’agriculture malienne ?*

*Introduction à la session 4*

## **Intégration régionale des marchés et sécurité alimentaire durable en Afrique de l’Ouest**

Johnny Egg, IRAM

# L'intégration du marché régional des céréales : une clef essentielle pour la sécurité alimentaire durable en Afrique de l'Ouest

- Permet de valoriser les complémentarités :
  - entre bassins de production et de consommation
  - entre les différentes zones agro-écologiques
- Espace conséquent pour réguler les marchés
- Réalité qui s'impose aux politiques agricoles et de sécurité alimentaire

# L'Intégration régionale en A0 s'est renforcée depuis la fin des années 90

- Augmentation des échanges
  - augmentation des flux de céréales locales
  - réduction des flux liés aux disparités des politiques
- Accroissement des productions
- Construction des politiques agricoles régionales PAU (UEMOA) et ECOWAP (CEDEAO)

Mais beaucoup reste à faire...

... et les défis augmentent

# La demande régionale de céréales

## Constat :

- Multipliée par 3 depuis 1980;  $\approx$  65 mio de tonnes
- Une structure décalée par rapport à production:
  - Substitution riz à céréales sèches et R. & T.
  - Forte croissance demande riz et blé
- Région importatrice nette (22% de la demande)
  - Riz : 50% de la consommation, blé :  $\approx$  100%
  - Importations stimulées par niveau de prix bas et stable sur le marché international jusqu'à 2006

## Enjeux :

- Demande va au moins doubler d'ici 20 ans
- Dépendance difficilement soutenable au taux actuel

# La production régionale de céréales

## Constat :

- Forte ↗ (4,6%/an sur 30 ans) ; total ≈ 55 mio tonnes
- Différenciée : maïs x 6, riz x 3
- Concentrée : Nigeria (55%), 3 pays Sahel (24%)
- Croissance par extension des surfaces ; rendements restent faibles (de 0,9 à 1,2 t/ha en 30 ans)
- Stratégie « minimisation des risques » freine l'investissement
  - Risque, instabilité (climat, prix)
  - Epuisement des sols

Enjeux : créer conditions durables intensification

# Vers la fin du modèle extensif ?

## Hypothèse

- Modèle qui a prévalu jusqu'ici...

(extension des surfaces) + (importations stabilisantes) +  
(gestion des crises alimentaires avec l'APD)

- ... atteint ses limites

(pressions foncières, baisse fertilité des sols) + (volatilité  
prix marché international, coût relatif des import) +  
(crises latentes,  $\searrow$  résilience population, limites APD)

→ Intensification des systèmes de production  
devient nécessité pour atteindre objectifs SA ECOWAP

# Le rôle du marché régional pour soutenir l'intensification

## Six principaux enjeux (qui se recoupent) :

- Réduire l'instabilité des prix
- Sécuriser le marché régional et la dynamique des échanges
- Concilier l'amélioration des revenus des petits producteurs et les besoins des consommateurs pauvres
- Articuler gestion des crises et politique SA long terme
- Améliorer la cohérence des politiques publiques
- Développer la connaissance du marché régional

# 1. Réduire l'instabilité des prix

## Constat

- Composante structurelle des marchés ouest-africains
- Contrecarre investissement dans intensification des filières (producteurs, commerçants, transformateurs)
- Hypothèse : fin de l'effet stabilisateur des import

## Moyens

- Instabilité importée : taxe variable sur le riz
- Instabilité interne : plus compliquée à gérer
  - Stocks publics (débat)
  - Combinaison d'outils (normes, warrantage, bourse)

## 2. Sécuriser le marché régional et la dynamique des échanges

### Constat :

- Niveau protection TEC trop faible au regard des objectifs de l'ECOWAP
- Disparité des politiques commerciales encore très forte (en dehors UEMOA)
- Nombreux obstacles non tarifaires entravent encore circulation des céréales

### Enjeux :

1. Maîtriser la relation avec le marché mondial
2. Renforcer l'intégration régionale du marché

## 2.1. Maîtriser la relation avec le marché mondial

- Prendre en compte le « double jeu » des importations pour la région : volatilité des prix renforcée ou stabilisation (en cas déficit)
- Deux débats sur la politique commerciale aux frontières de la CEDEAO :
  - négociations finales du TEC : quel niveau de protection adéquat pour permettre intensification et structuration des filières sans trop pénaliser les consommateurs
  - Instruments complémentaire aux ddd pour stabiliser le prix des importations : mécanismes de sauvegarde

## 2.2. Renforcer l'intégration régionale du marché

### Des handicaps :

- Marché « tout venant », peu normé
  - pénalise investissements dans la qualité
- Ressources financières faibles
  - limite régulation du marché (stockage, commercialis.)
- Acteurs atomisés et peu organisés
  - Limite capacité de représentation et négociation
- Dialogue Etat – OP très insuffisant
  - handicape dispositifs de régulation du marché

## 2.2. Renforcer l'intégration régionale du marché

### Axes de travail :

- Normalisation des produits céréaliers
- Harmonisation des politiques commerciales et fiscales (not. TVA) des membres CEDEAO
- Suppression effective taxes informelles et autres obstacles aux échanges régionaux
- Couplage SIM et bourses d'échange / warrantage
- OP, interprofessions :
  - Prendre davantage en compte la dimension régionale dans la structuration des filières (OP, interprofessions)
  - passage de la concertation à la contractualisation dans les politiques publiques

### 3. Concilier amélioration des revenus des producteurs et besoins des consommateurs pauvres

Pour faire face à ce dilemme, saisir l'opportunité de la segmentation de la demande en céréales

#### **Conditions**

- Renforcer la transmission du signal de qualité entre l'offre et la demande régionale
- Normalisation des produits céréaliers à l'échelle régionale
- Améliorer les conditions de commercialisation, notamment le financement

## 4. Articuler gestion des crises et politique de sécurité alimentaire à long terme

### **Constat :**

- Fréquence crises conjoncturelles augmente avec pauvreté et baisse résilience des populations (Niger)
- Tendence repli sur espace national en cas de crise
- Cadre d'analyse régional de la SA manque de pertinence

### **Moyens d'action :**

- Revoir articulation court / long terme dans Dispositifs de prévention des crises (filets de sécurité...)
- Outils d'intervention régionale : Réserve d'urgence...
- Articuler études « systèmes de vie » avec études filières et systèmes de production (diversité des revenus...)

## 5. Améliorer la cohérence des politiques

### **Constat :**

- Tournant en 2008 : intervention de l'Etat relégitimée, mais grande difficulté à penser réponse régionale en période de crise
- Grands décalages :
  - plans de relance sans référence aux lois d'orientation agricole
  - Mesures nationales sans référence à PAU et ECOWAP

### **Enjeu :**

Construire des politiques céréalières / SA cohérentes au niveau national / régional

## 6. Développer la connaissance du marché régional

### Manque de connaissances :

- sur le fonctionnement du marché régional des céréales, les interactions entre bassins de production et de consommation
- sur les conditions d'efficacité et l'impact des outils de politique de sécurité alimentaire (à l'échelle nationale et dans le contexte régional)
- sur les interactions entre le marché du travail à l'échelle régionale et la sécurité alimentaire des ménages.

# En guise de conclusion

1. L'intégration régionale progresse...

... mais on est loin de pouvoir répondre aux défis des années à venir

2. On a un potentiel d'outils, mais les initiatives restent cloisonnées

il faut travailler la combinaison d'ensembles cohérents d'interventions

*Merci de votre attention*