

**Communication à la conférence *Le partenariat dans la durée, quel impact pour l'agriculture malienne?* (Fondation Syngenta et IER)**

**Bamako, 5-7 octobre 2011**

## **Investissements agricoles et instabilité des prix**

*Quelques implications pour les politiques visant à stimuler l'intensification de la production de riz en Afrique de l'Ouest*

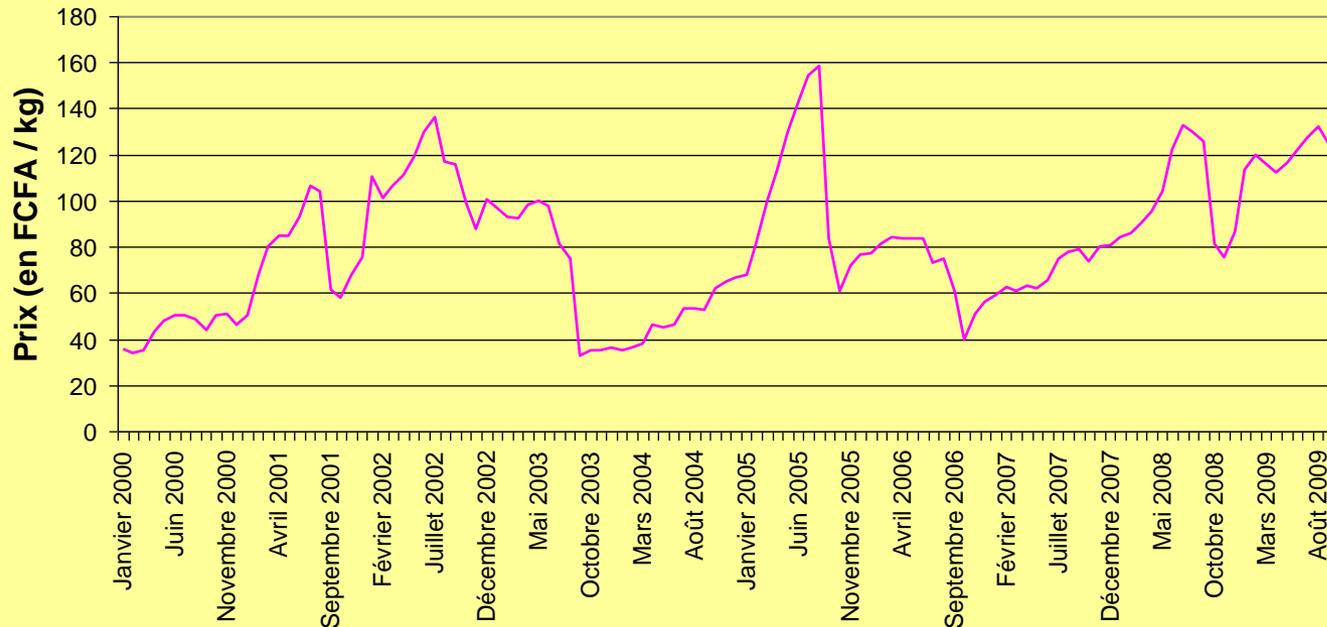
**Franck Galtier, CIRAD**  
**[galtier@cirad.fr](mailto:galtier@cirad.fr)**

# Préambule

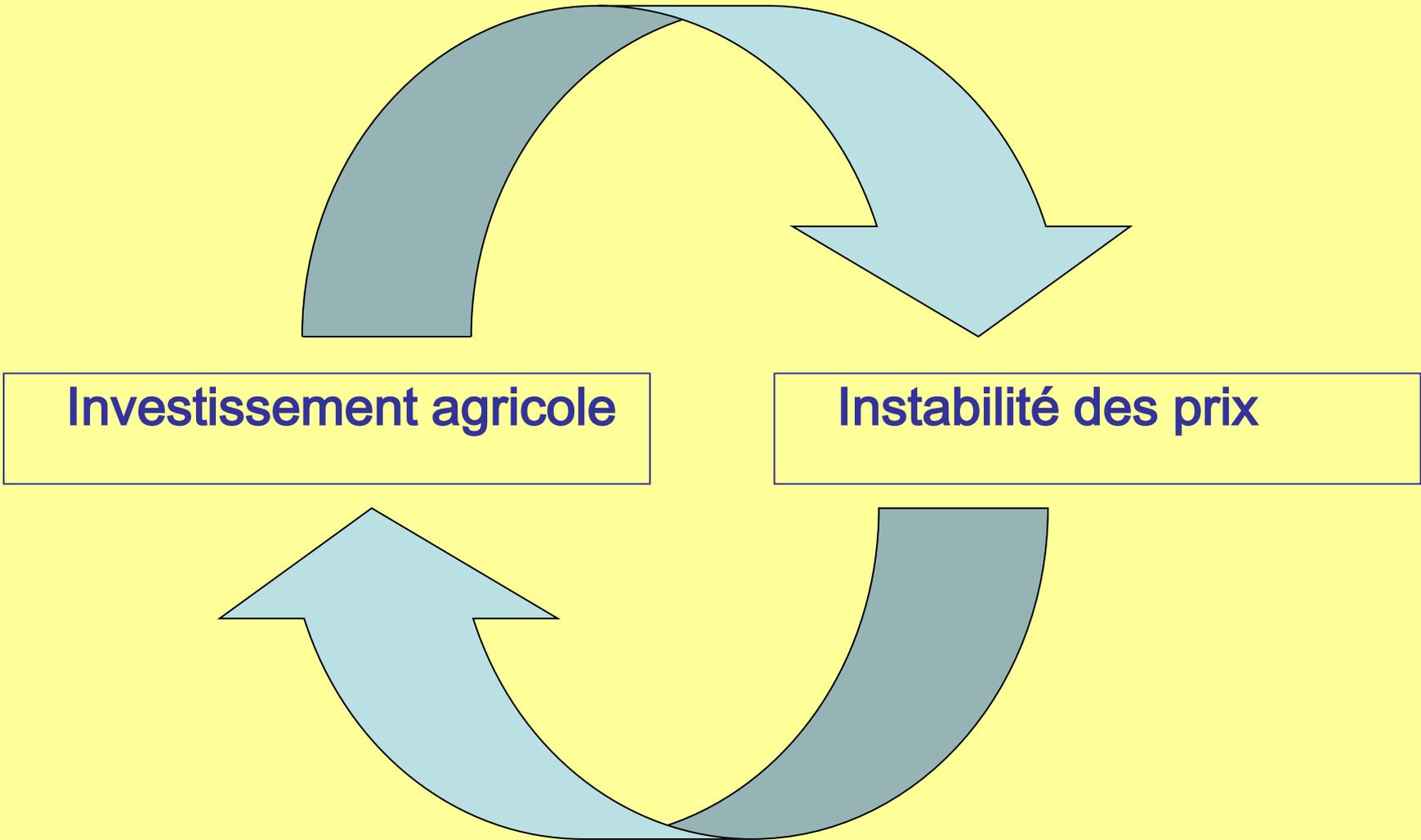
Deux constats pour les céréales en ASS (et dans beaucoup d'autres PED):

1. **Des révolutions vertes en panne.** Ceci qui conduit à bloquer le processus de développement économique (Timmer 1988 et 2009; Banque Mondiale 2007).
2. **Des prix très instables.**

Evolution du prix à la production du maïs au Mali



Source: Observatoire du Marché Agricole (OMA)



# Plan de la présentation

1. L'investissement agricole comme moyen de stabilisation des prix
2. La stabilisation des prix comme condition à l'investissement agricole: enclencher un cercle vertueux de stabilisation des prix et d'investissements agricoles
3. Implications pour le riz en Afrique de l'Ouest

# **1. L'investissement agricole comme moyen de stabilisation des prix**

# Investir dans la production pour stabiliser les prix

- Le rôle de la conjoncture de 2008:
  - Plans de relance de la production de riz en Afrique de l'Ouest : Initiative Riz (Mali), GOANA (Sénégal)...
  - Initiatives ailleurs en Afrique (Zambie)
  - Initiatives sur les autres continents (avec parfois des achats ou location de terre).
- Les différents effets attendus de la croissance des investissements agricoles:
  - À CT, provoquer un accroissement de la prochaine récolte pour faire baisser les prix.
  - À MT, réduire la dépendance du pays vis-à-vis des importations afin qu'il puisse davantage se protéger de l'instabilité des prix internationaux.
  - A LT, réduire la sensibilité de la production aux aléas naturels (sécheresse, attaque de criquets...) et augmenter la réactivité de la production aux incitations de prix.

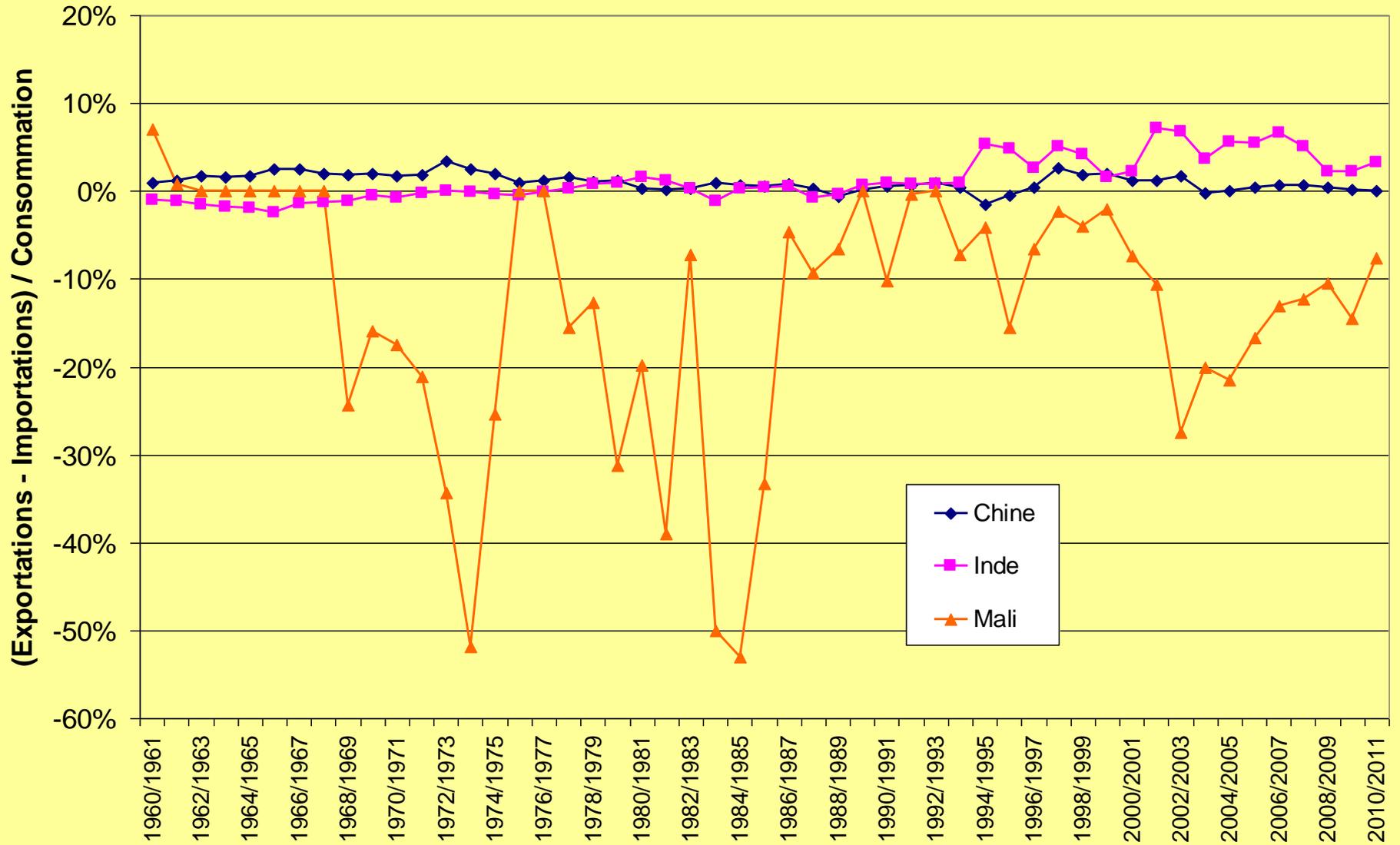
# A CT, investir dans la production pour stopper les flambées de prix

- Instruments: subventions conjoncturelle des intrants lorsqu'une flambée de prix se produit
- Exemples: Initiative Riz (Mali), GOANA (Sénégal)... en réaction à la crise de 2008
- Limites:
  - Problèmes logistiques liés à l'urgence (intrants insuffisants en quantité ou en qualité, arrivant trop tard...). Peut être résolu avec un dispositif permanent et des subventions dont le montant s'ajuste en fonction de la conjoncture (ex: Inde et Chine).
  - Délai
  - Risque d'effet *cobweb*

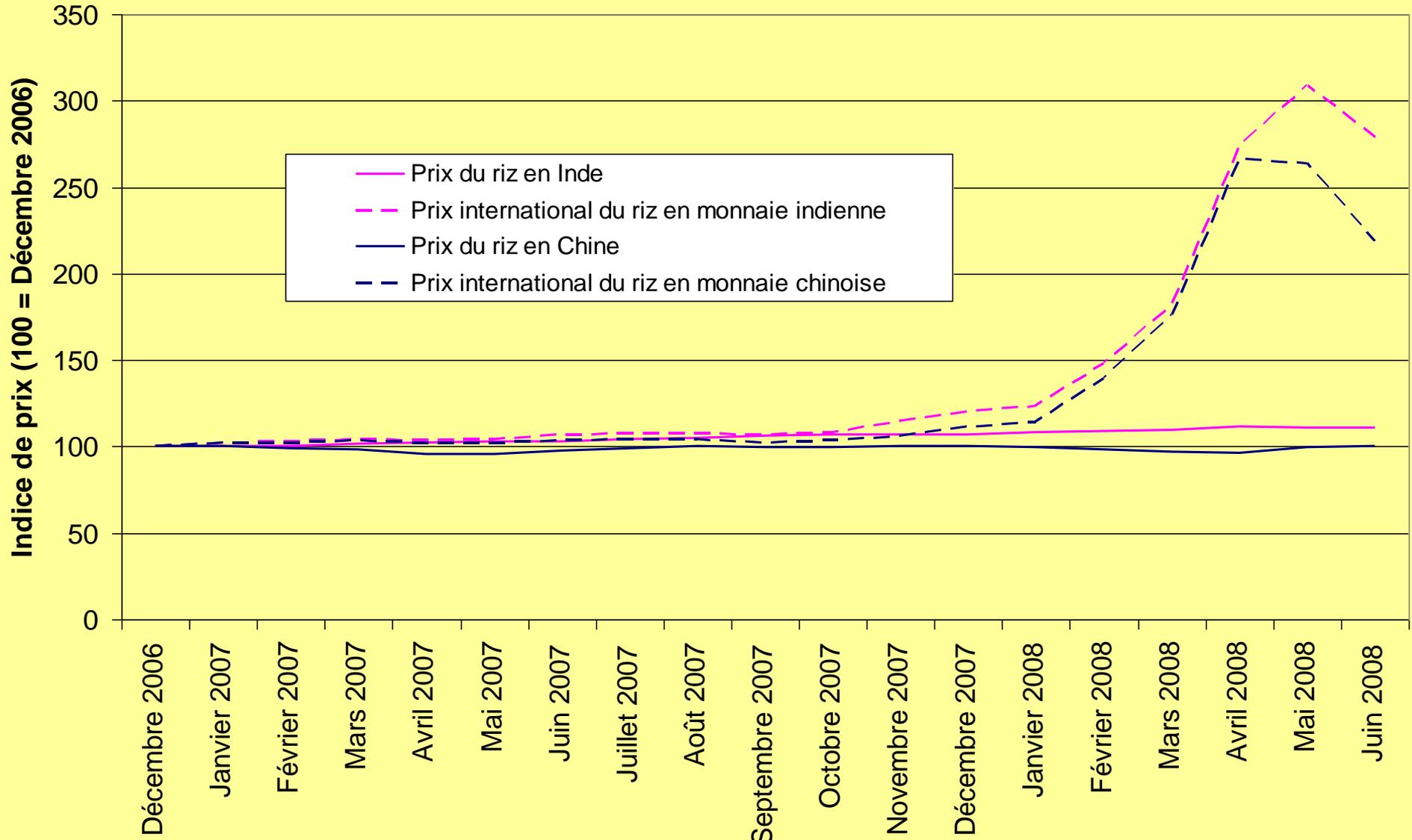
# A MT, investir dans la production pour réduire la dépendance du pays vis-à-vis du marché international

- Seuls les pays très proches de l'autosuffisance peuvent se protéger de l'instabilité des prix internationaux.
  - Les pays légèrement excédentaires peuvent se protéger en restreignant leurs exportations.
  - Les pays légèrement déficitaires peuvent se protéger:
    - en s'isolant temporairement du marché international (recours aux stocks)
    - en compensant la hausse des prix internationaux (détaxe ou subvention des importations).
  - Les pays ayant un déficit significatif peuvent difficilement se protéger:
    - stocks insuffisants
    - Compensation partielle (car coût élevé)
    - Répercussion incertaine des baisses de taxes (car importations par le secteur privé...)
- Illustration : comparaison de la capacité de différents pays à se protéger de la flambée du prix international du riz en 2008: Chine et Inde *versus* Mali

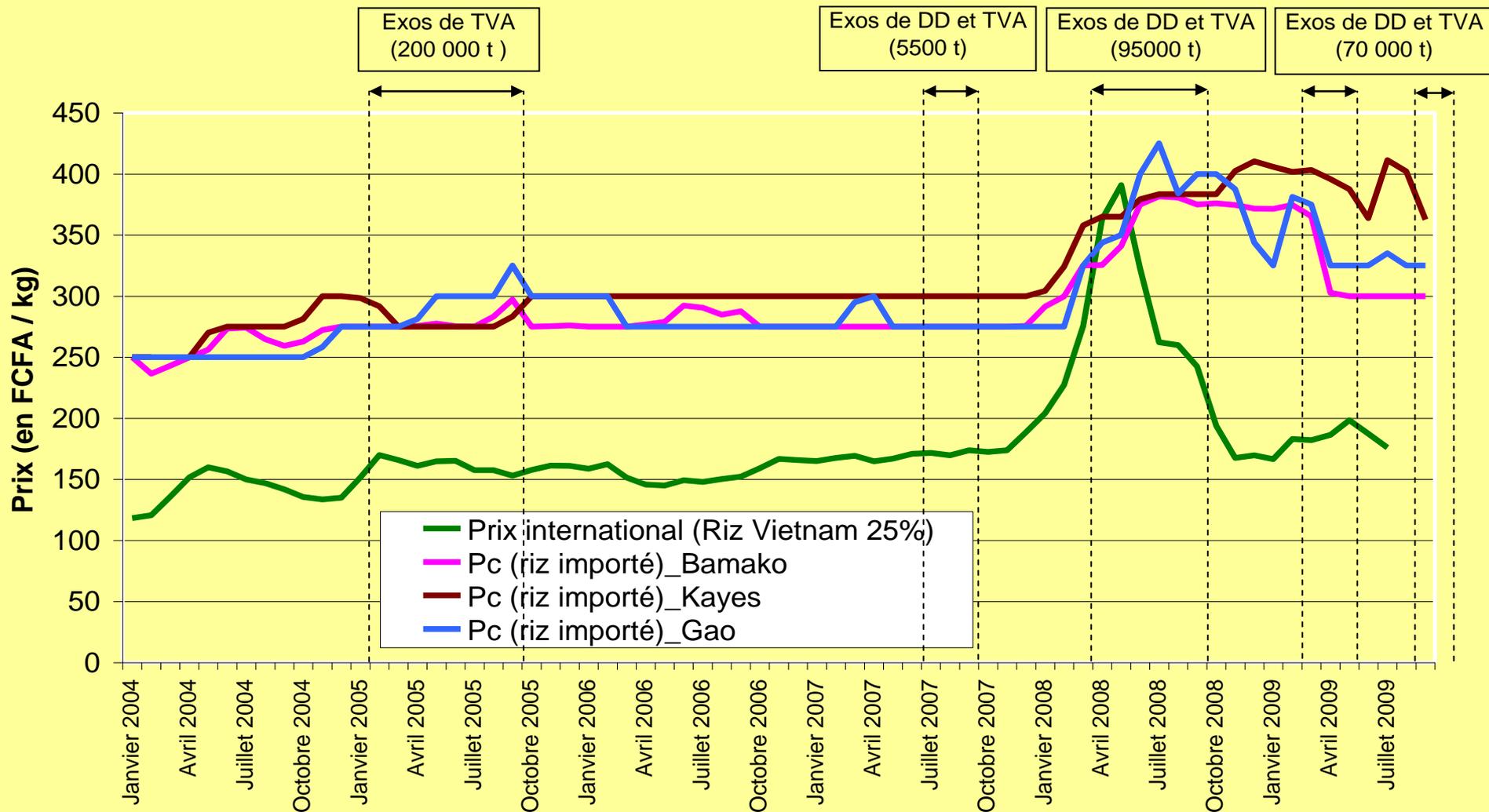
# La Chine et l'Inde sont proches de l'autosuffisance en riz, tandis que le Mali dépend des importations pour 10 à 20% de sa consommation



# En 2008, la Chine et l'Inde sont parvenues à se protéger totalement de la flambée du prix international du riz



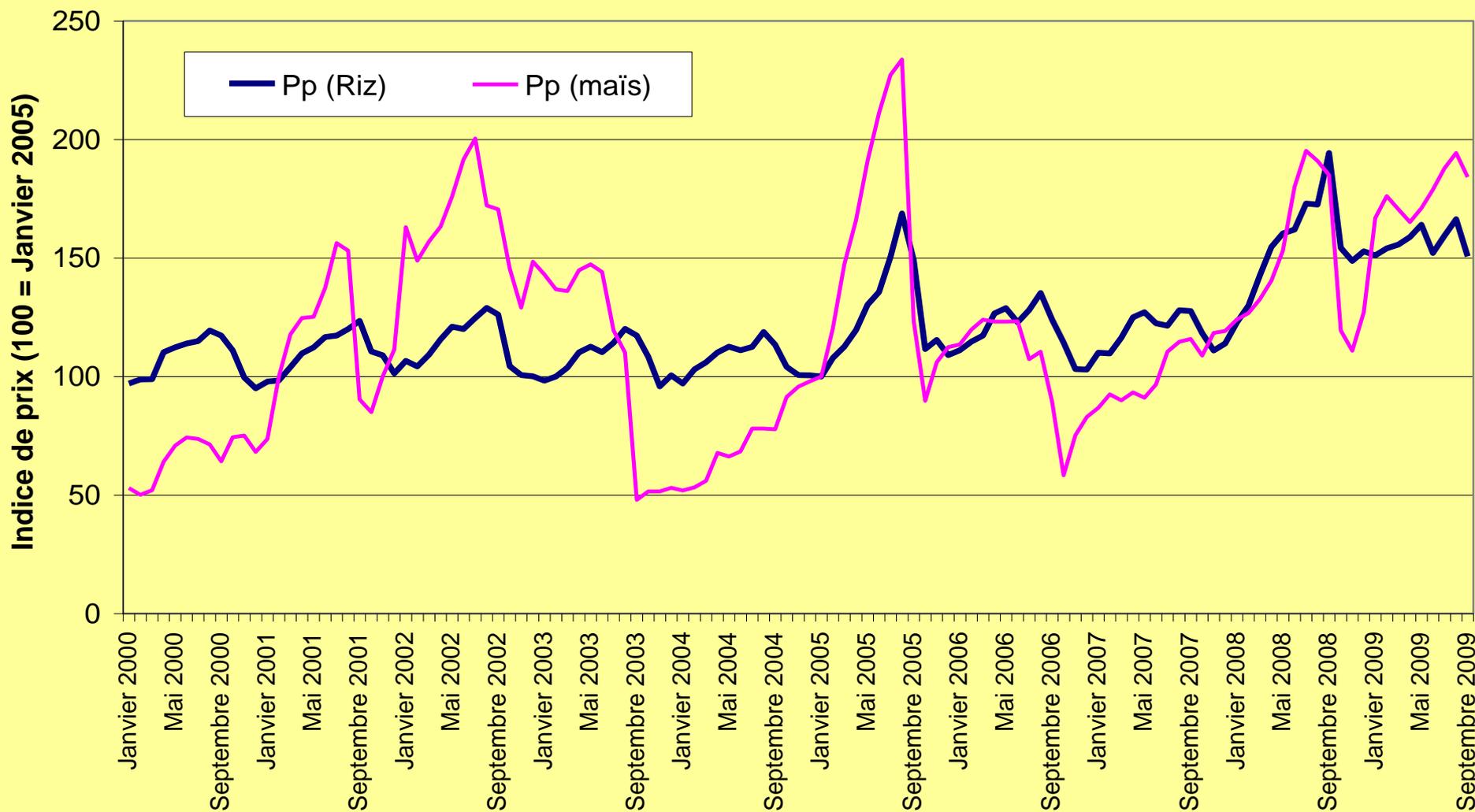
# En 2008, au Mali, le prix du riz importé a augmenté de 36%, malgré les mesures prises par le gouvernement



# A LT, rendre la production moins sensible et plus réactive

- Réduire la sensibilité de la production aux aléas naturels
  - Irrigation
  - Variétés résistantes à la sécheresse
  - Traitements contre les maladies et ravageurs
  - ...
- Augmenter la réactivité de la production aux incitations de prix
  - Utilisation d'engrais
  - Culture attelée
  - ...
- Illustration: comparaison de la variabilité du prix à la production pour le riz et le maïs au Mali.

# Au Mali, le prix à la production du riz est plus stable et plus prévisible que celui du maïs



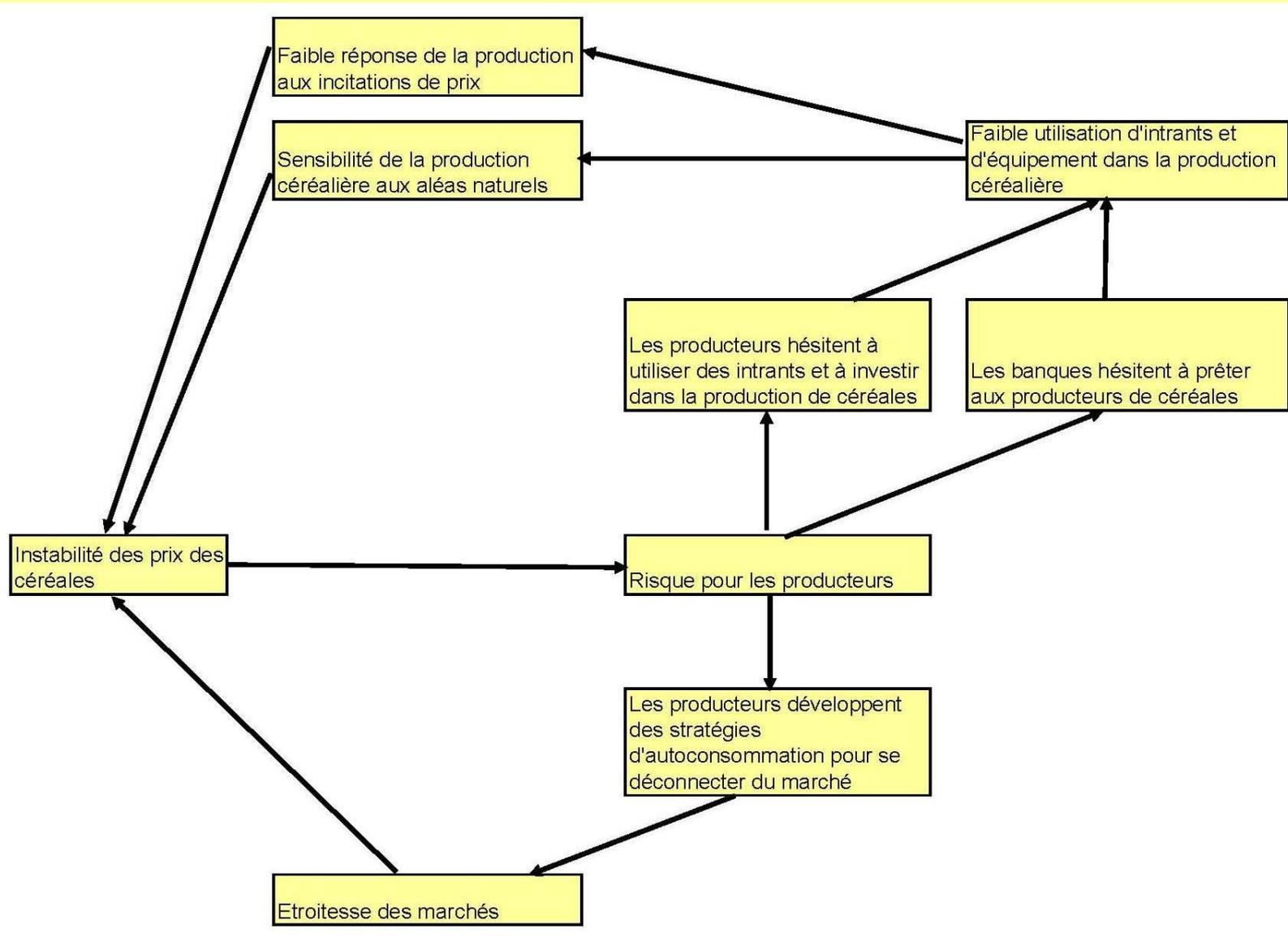
Source: Observatoire du Marché Agricole (OMA)

# Conclusion sur les effets de l'investissement agricole sur l'instabilité des prix

- Plans de relance conjoncturel à éviter (peu efficace compte tenu des délais de production, risque de provoquer de l'instabilité endogène via l'effet *cobweb*).
- Les plans de relance structurels peuvent permettre de réduire:
  - l'instabilité importée (via la réduction de la dépendance aux importations)
  - l'instabilité naturelle (via la réduction de la sensibilité de la production aux aléas et l'augmentation de sa réactivité aux incitations de prix).
- Limites:
  - liées aux caractéristiques du pays (capacité à atteindre l'autosuffisance)
  - Liées aux caractéristiques du produit (potentiel d'intensification)
  - Une stabilisation préalable des prix est souvent nécessaire pour permettre l'augmentation des investissements dans la production céréalière

## **2. La stabilisation des prix comme condition à l'investissement agricole**

# Les cercles vicieux entre instabilité des prix et investissement agricole



# Comment enclencher un cercle vertueux « stabilisation des prix – investissement agricole » ?

## Objectifs:

- Sécuriser les producteurs pour les inciter à i) se connecter davantage au marché et ii) utiliser davantage d'intrants et d'équipements
- Sécuriser les banques et les IMF pour les inciter à prêter davantage aux producteurs

## Instruments:

- Développer les mécanismes de couverture contre le risque-prix *versus* stabiliser les prix
- Leçons de l'histoire:
  - 1) les instruments de couverture du risque-prix sont adaptés aux producteurs des pays ayant déjà accompli leur révolution verte
  - 2) les révolutions vertes réussies ont presque toujours été accompagnées de dispositifs de stabilisation des prix. Exemples:
    - Angleterre (Corn Laws)
    - UE
    - Révolutions vertes asiatiques sur le riz (Inde, Indonésie...)

# Conclusion sur les politiques permettant de stimuler l'investissement agricole

Deux politiques complémentaires sont souvent nécessaires:

**1. Une politique destinée à faciliter l'accès aux intrants et équipements:**

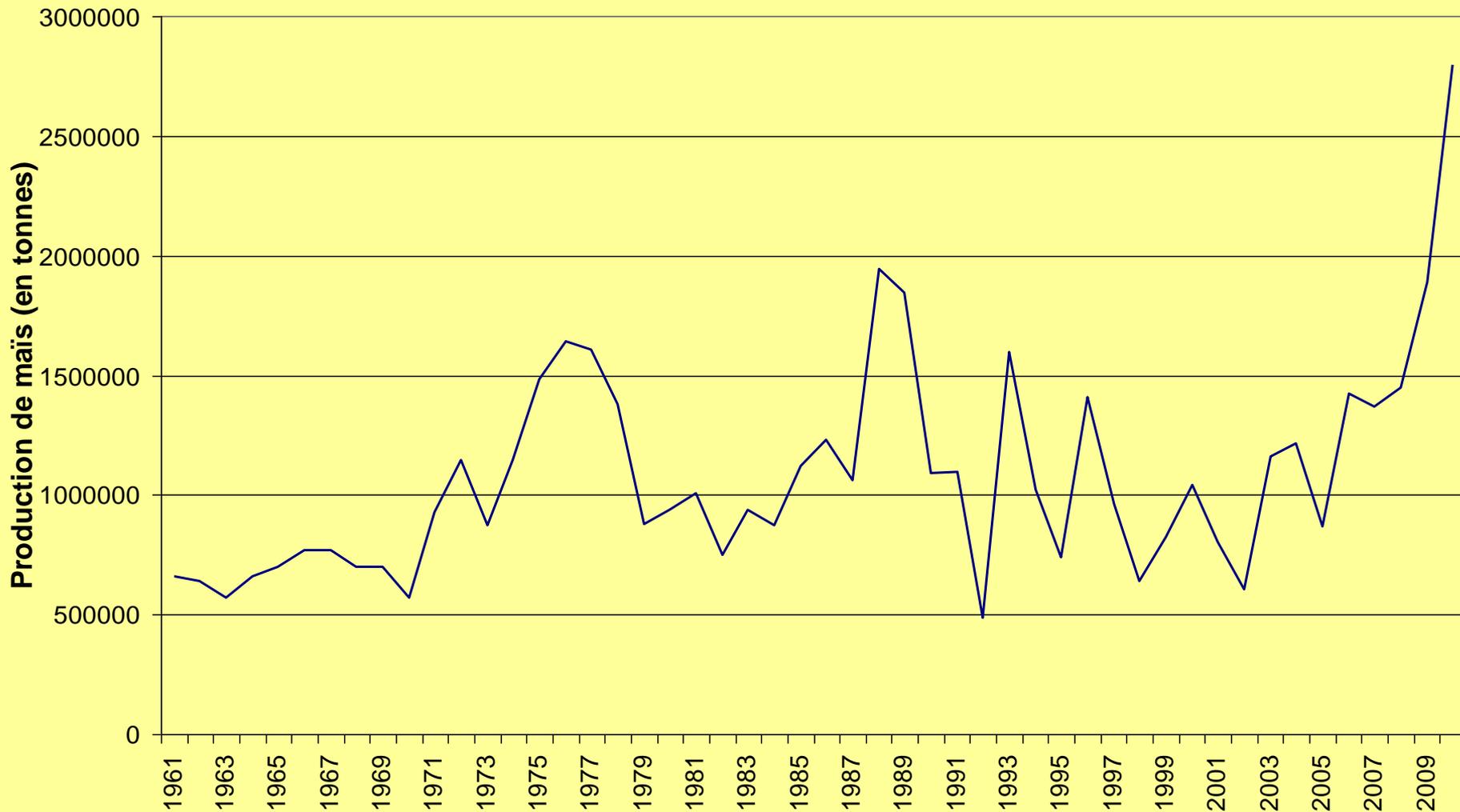
- Recherche
- Vulgarisation
- Subvention des intrants
- Possibilité d'acheter les intrants à crédit

**2. Une politique destinée à sécuriser les producteurs et les banques :**

- Dispositif public de stabilisation des prix

 Lorsque ces deux politiques sont réunies, l'investissement est au rendez-vous (ex de la Zambie)

## Sous l'effet conjoint d'une politique de prix et d'une politique de subvention des intrants, la production de maïs a connu un boom en 2008 en Zambie...



### **3. Implications pour le riz en Afrique de l'Ouest**

# Dispositif recommandé

## Une politique destinée à faciliter l'accès aux intrants et équipements:

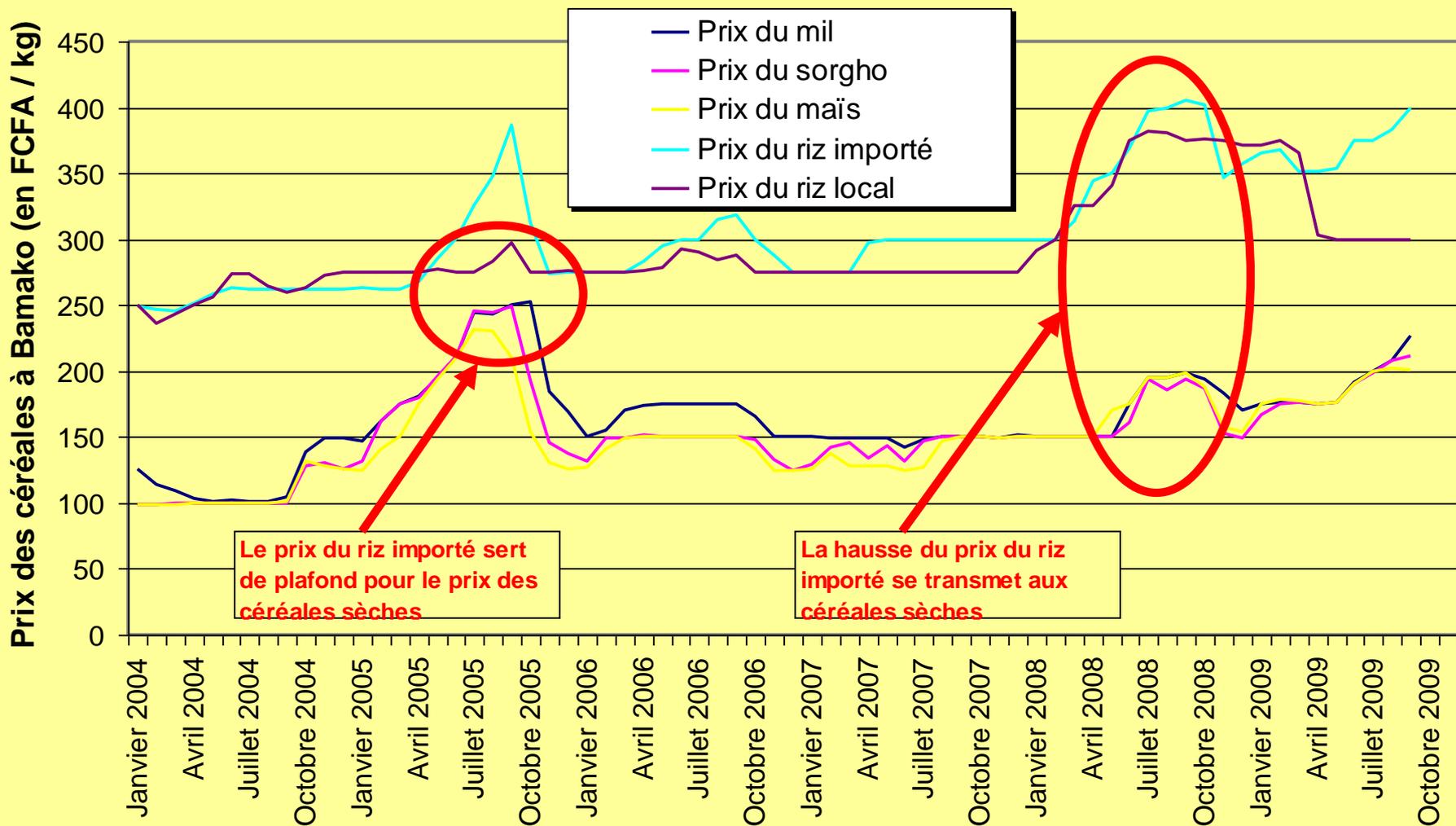
- Recherche
- Vulgarisation
- Subvention des intrants
- Possibilité d'acheter les intrants à crédit

## Une politique destinée à sécuriser les producteurs et les banques :

- Fourchette de prix d'intervention: fixée à un niveau « raisonnable », connue de tous, stable sur 2-3 ans.
- Taxe conjoncturelle sur les importations de riz (TCI): indexée sur le prix international, pouvant devenir négative (subvention).
- Echelle régionale

Effets stabilisateurs potentiel sur les céréales sèches —————> Ce dispositif peut aussi contribuer à faciliter l'investissement dans la production de maïs

# Au Mali, le prix du riz importé a un effet sur celui des céréales sèches



Source: Observatoire du Marché Agricole (OMA)

*Merci de votre  
attention*

*galtier@cirad.fr*